# Les conseils économiques Entre représentation économique et expertise

Alain Chatriot Chargé de recherche au CNRS, CRH-AHMOC

11.10.2010

## Introduction

# 1. Panorama des évolutions institutionnelles

- a. 1925-1940
- b. 1947-1959
- c. 1960-2008
- d. Depuis 2008

# 2. L'exemple de la représentation patronale

- de la méfiance à la représentation quasi-unitaire
- l'information et l'expertise
- entre entreprises nationalisées et PME

# 3. Quelques dossiers concernant les grands réseaux (de 1927 à 1983)

- des rapports d'abord « techniques » et proposant des ouvertures internationales
- le souci du service public
- un intérêt pour la prospective
- des désaccords explicites
- le discours de l'opportunité

Conclusion

## Bibliographie:

#### Quelques travaux classiques:

Jack Ernest Shalom HAYWARD, Private Interests and Public Policy, the Experience of the French Economic and Social Council, Londres, Longmans, 1966.

Michel CALLON, Pierre LASCOUMES, Yannick BARTHE, Agir dans un monde incertain. Essai sur la démocratie technique, Paris, Le Seuil, 2001.

Pierre ROSANVALLON, Le Modèle politique français. La société civile contre le jacobinisme de 1789 à nos jours, Paris, Le Seuil. 2004.

Pierre ROSANVALLON, La contre-démocratie. La politique à l'âge de la défiance, Paris, Le Seuil, 2006.

## Les approches « francophones » de la société civile :

Michel Offerle, La société civile en question, Problèmes politiques et sociaux, Paris, La Documentation française, 888, mai 2003.

Gautier PIROTTE, La notion de société civile, Paris, La Découverte, 2007.

Alain CHATRIOT, « La société civile redécouverte : quelques perspectives françaises », *Discussion Papers*, WZB, SP IV, 2009-402, 29 p. <a href="http://bibliothek.wzb.eu/pdf/2009/iv09-402.pdf">http://bibliothek.wzb.eu/pdf/2009/iv09-402.pdf</a>

## Mes publications en lien avec le sujet :

Alain CHATRIOT, La Démocratie sociale à la française. L'expérience du Conseil national économique 1924-1940, Paris, La Découverte, 2002.

Alain CHATRIOT, Claire LEMERCIER, « Les corps intermédiaires », in Vincent DUCLERT, Christophe PROCHASSON (dir.), *Dictionnaire critique de la République*, Paris, Flammarion, 2002, p. 691-698.

- Alain CHATRIOT, « Comment représenter la société ? Associations et syndicats au Conseil national économique 1925-1940 », in Danielle TARTAKOWSKY, Françoise TETARD (dir.), Syndicats et associations, concurrence ou complémentarité ?, Rennes, Presses universitaires de Rennes, 2006, p. 381-389.
- Alain CHATRIOT, « L'introuvable démocratie sociale : débats intellectuels, luttes politiques, acteurs sociaux et administratifs 1944-1950 », in Alain CHATRIOT, Odile JOIN-LAMBERT, Vincent VIET (dir.), Les Politiques du Travail (1906-2006). Acteurs, institutions, réseaux, Rennes, Presses universitaires de Rennes, 2006, p. 385-401.
- Alain CHATRIOT, «Legitimacy through Negociated Expertise. The Construction of the National Economic Council in France during the interwar years », in Christelle RABIER (dir.), Fields of Expertise: a Comparative History of Expert Procedures in Paris and London, 1600 to present, Newcastle, Cambridge Scholars Publishing, 2007, p. 209-226.
- Alain CHATRIOT, « Les apories de la représentation de la société civile. Débats et expériences autour des compositions successives des assemblées consultatives en France au XX<sup>e</sup> siècle », Revue française de droit constitutionnel, n°71, juillet 2007, p. 535-555.
- Alain CHATRIOT, « Du Conseil économique au Conseil économique et social. Les variations politiques de la composition de l'assemblée de la démocratie sociale », in Gilles RICHARD, Jacqueline SAINCLIVIER (dir.), Les Partis et la République. La recomposition du système partisan 1956-1967, Rennes, Presses universitaires de Rennes, 2007, p. 283-293.
- Alain CHATRIOT, « La Chambre face à une institution nouvelle : le Conseil national économique (1925-1940) », in Paul LENORMAND (dir.), La Chambre de commerce et d'industrie de Paris 1803-2003, II, Etudes thématiques, Genève, Droz, 2008, p. 75-98.
- Alain CHATRIOT, Claire LEMERCIER, « Une histoire des pratiques consultatives de l'Etat », in Michel OFFERLE, Henry ROUSSO (dir.), *La fabrique interdisciplinaire. Histoire et science politique,* Rennes, Presses universitaires de Rennes, 2008, p. 191-203.
- Alain CHATRIOT, « Les instances consultatives de la politique économique et sociale », in Gilles MORIN, Gilles RICHARD (dir.), Les deux France du Front populaire, Paris, L'Harmattan, 2008, p. 255-266.
- Alain CHATRIOT, « A la recherche des « forces vives » », in Serge BERSTEIN, Pierre BIRNBAUM, Jean-Pierre RIOUX (dir.), De Gaulle et les élites, Paris, La Découverte, 2008, p. 219-237.
- Alain CHATRIOT, « Organiser des services de documentation économique permanente », in Béatrice TOUCHELAY, Patrice VERHEYDE (dir.), La genèse de la décision. Chiffres publics, chiffres privés dans la France du XX<sup>e</sup> siècle, Pompignac près Bordeaux, Bière, 2009, p. 147-162.
- Alain CHATRIOT, « Renouveaux et permanence d'une institution représentative. Le Conseil économique sous la IV<sup>e</sup> République », in Laurent DUCLOS, Guy GROUX, Olivier MERIAUX (dir.), Les nouvelles dimensions du politique. Relations professionnelles et régulations sociales, Paris, LGDJ, 2009, p. 55-68.
- Alain CHATRIOT, « Perspectives historiques et contemporaines sur les corps intermédiaires en France », *Expression(s)*, Le Colloque du CESR d'Aquitaine « La démocratie ou quand l'esprit public parle à travers les corps intermédiaires », mardi 10 novembre 2009, synthèse, Bordeaux, CESR d'Aquitaine, p. 48-55.
- ARCHIVES NATIONALES, CONSEIL ECONOMIQUE, SOCIAL ET ENVIRONNEMENTAL, *Le Conseil économique* 1946-1960, 2009, 233 p., direction scientifique Alain CHATRIOT, Christian OPPETIT du répertoire numérique détaillé (et signature des textes de présentations et de plusieurs annexes).
- Alain CHATRIOT, «Conseils économiques et sociaux», in Jean-Claude DAUMAS, Alain CHATRIOT, Danièle FRABOULET, Patrick FRIDENSON, Hervé JOLY (dir.), *Dictionnaire historique des patrons français*, Paris, Flammarion, 2010.

#### Et à paraître :

- Alain CHATRIOT, « Regards croisés sur la représentation de la société civile organisée en Allemagne et en France dans les années 1920 », in Jay ROWELL, Anne-Marie SAINT-GILLE (dir.), La société civile organisée aux XIX<sup>e</sup> et XX<sup>e</sup> siècles : perspectives allemandes et françaises, Lyon, Presses universitaires de Lyon, « Regards sur l'Allemagne », 2010.
- Alain CHATRIOT, « Léon Jouhaux, du Conseil économique du Travail au Conseil économique 1919-1954 ».
- Alain CHATRIOT, « Georges Cahen-Salvador, un réformateur face à la crise économique et à la crise de l'Etat dans la France des années trente ».

#### Annexes

Quelques rapports sur les grands réseaux et les services publics

- La radiotélégraphie et la radiotéléphonie en France, Joseph BETHENOD, délégué de la Confédération des travailleurs intellectuels, Journal Officiel, 24 mars 1927.
- L'électrification des campagnes, Louis TARDY, directeur général de la Caisse nationale de crédit agricole, Journal Officiel, 24 mars 1927. AN, CE 105
- L'aéronautique marchande française, Raoul DAUTRY, directeur général des chemins de fer de l'Etat, Journal Officiel, 17 janvier 1929. AN, CE 102
- \* L'outillage et l'exploitation des postes, télégraphes et téléphones, Roger AUBOIN, maître des requêtes au Conseil d'Etat, Journal Officiel, 19 avril 1931. AN, CE 104
- \* L'industrie de la production et de la distribution de l'électricité, André JANET, ingénieur des ponts et chaussées, Journal Officiel, 23 août 1933 (Ce rapport constitue une conclusion, à partir de deux autres rapports de Marcel ULRICH, président du Syndicat professionnel des producteurs et distributeurs d'énergie électrique, et de Jean MAROGER, président de la Chambre syndicale des forces hydrauliques, sur le même sujet).

  AN, CE 121
- Le problème des transports, I L'automobile, le chemin de fer, Pierre JOSSE, maître des requêtes au Conseil d'Etat, Journal Officiel, 23 février 1934 et Imprimerie administrative, 1934, 278 p.

  AN, CE 156, 157
- Le problème des transports, II La navigation intérieure, la navigation au cabotage, l'aviation, Pierre LAROQUE, auditeur au Conseil d'Etat, Journal Officiel, 17 mai 1934 et Imprimerie administrative, 1934, 65 p. AN, CE 157
- \* BAMBERGER Edmond, Achèvement des travaux de l'autoroute de l'ouest, date d'adoption 25/05/1948 AN, CE 329 + voir CE 346

FORGET Eugène, Projet de loi n° 880 et proposition de loi n° 645, relatifs à la réorganisation de la société nationale des chemins de fer français et à la coordination des transports ferroviaires et routiers, date d'adoption 12/12/1951

DEGRIS Robert, Equipement téléphonique en France, date d'adoption 25/03/1952

AN, CE 393

MILLOT Roger, Etude du financement des recherches de pétrole et de gaz naturel, date d'adoption 22/07/1952

AN, CE 376 + voir CE 428 et CE 459

LE HÉNAFF Georges, Coordination des transports air-mer, date d'adoption 22/07/1953

AN, CE 393 et 394

RICHARD René, Le problème de la distribution du gaz de Lacq dans le cadre des économies régionales, date d'adoption 21/05/1958

AN, CE 587

- \* BOUCOIRAN Jean, Ensemble des problèmes posés par les autoroutes françaises, date d'adoption 22/11/1960, JO 28/1/1961 CAC 19920430 53
- CHARUAU Joseph, Perspectives d'équipement des ressources hydro-électriques françaises, date d'adoption 7/6/63, JO 18/6/63 CAC 19920430 76
- \* JUNILLON Lucien, Problèmes posés par l'équipement des télécommunications, date d'adoption 23/10/1963, JO 8/12/1963 CAC 19920430 78
- \* FABRE Jacques, Les liaisons autoroutières et routières à fort débit, date d'adoption 27/1/82, JO 18/3/82

## CAC 19970205 47

\* LACOSTE Louis, La télématique et l'aménagement du territoire, date d'adoption 13/4/83, JO 21/4/83

## CAC 19970205 55

FABRE Jacques, L'avenir de la poste, date d'adoption 25/6/1986, JO 1/8/86

#### CAC 19970205 75

TOURNEBISE Alain, Les services publics du gaz et de l'électricité et le grand marché européen, date d'adoption 8/7/1992, JO 28/7/92 CAC 20010124 26

HADAS-LEBEL Raphaël, La future organisation électrique française, date d'adoption 13/5/1998, JO 18/5/98, accessible en ligne

GAUDY Gabriel, Les perspectives énergétiques de la France à l'horizon 2010-2020, date d'adoption 24/2/99, JO 1/3/1999, accessible en ligne

FITERMAN Charles, La future organisation gazière française, date d'adoption 27/10/1999, JO 2/11/99, accessible en ligne

MARCON André, Haut débit, mobile : quelle desserte des territoires ?, date d'adoption 13/6/2001, JO 21/6/2001, accessible en ligne

MARCON André, Les technologies de l'information et de la communication : une chance pour les territoires ?, date d'adoption 13/11/2002, JO 21/11/ 2002, accessible en ligne

PAULET Marie-Odile, Recherches et technologies du futur : quelles orientations pour la production et la consommation d'énergie ?, date d'adoption 13/12/2006, JO 21/12/2006, accessible en ligne

# Liste des personnalités siégeant depuis 1947 comme représentants des entreprises nationalisées

Nom, Prénom, année de naissance, année de début de mandat, année de fin de mandat

BENEDETTI	Jean-Baptiste	03/06/1902	15/12/63	31/08/69			
BIDEGAIN	José	16/05/1925	01/09/64	31/08/69			
				/12/86 01/09/89 au 31/02/94			
BLUM-PICARD	Lambert	05/03/1894	26/03/47	26/03/51			
BOUR	Louis	01/05/1909	05/07/51	31/08/74			
BRÉMOND	Ernest	18/09/1899	22/06/59	31/08/64			
CHAINE	Jacques	31/03/1915	01/09/74	14/05/76			
COURBEY	Roger	01/08/1911	01/09/74	31/08/79			
[puis représentant des Français établis hors de France de l'épargne et du logement 01/09/84 au 31/08/99]							
DELOUVRIER	Paul	25 /07 /1014	01/09/79	21 /00 /04			
		25/06/1914		31/08/84			
[puis représentant comme Personnalité qualifiée 01/09/84 31/08/94							
FERLET	Marc	10/12/1896	27/03/54	21/06/59			
GRIMPRET	Cyrille	26/06/1876	26/03/47	26/03/51			
GUILLAUME	André	18/08/1880	01/01/48	26/03/51			
HÉREIL	Georges	28/08/1909	27/03/51	21/06/59			
HUTTER	Roger	18/10/1911	01/09/74	31/08/79			
KUHN de CHIZELLE		11/08/1897	01/09/64	31/08/69			
LACOSTE	Louis	12/08/1918	01/09/79	31/08/84			
LE HÉNAFF	Georges	21/09/1900	27/03/51	31/08/74			
LECA	Dominique	25/07/1906	01/09/69	31/08/74			
LEDOUX	Pierre	30/09/1914	18/02/77	31/08/79			
LEGRAND	Maurice	13/03/1925	28/10/80	31/08/84			
LELLOUCHE	Albert	08/04/1893	26/03/47	26/03/51			
LORAIN	Maurice	16/10/1897	01/02/65	31/08/69			
LUTFALLA	Georges	03/08/1904	26/03/47	08/10/64			
	Georges	03/00/1701	20,03,17	00/10/01			
MATTEOLI	Jean	20/12/1922	23/01/73	07/11/79			
[d'abord membre de sec				creprises publiques 23/01/87 au			
31/08/89, puis des Français établis hors de France, de l'épargne et du logement du 01/09/1989 au							
31/08/99, puis comme Personnalité qualifiée du 01/09/99 au 31/08/04]							
MOCH	Paul	08/02/1908	22/06/59	31/08/79			
MORANDAT	Yvon	25/12/1913	01/09/69	07/11/72			
PAGÈS	Jean	25/10/1906	01/09/69	31/08/74			
TAGES	Jean	23/10/1700	01/02/02	31/00//4			
PLESCOFF	Georges	09/03/1918	01/09/79	31/08/84			
[d'abord membre de sec		31/12/66]					
RAVAUD	René	11/04/1920	01/09/79	31/08/84			
RECLUS	Georges	07/03/1888	26/03/47	26/03/51			
ROLANT	Michel	21/03/1934	01/09/74	14/04/82 12/02/89- 31/08/84			
TAIX	Gabriel	09/07/1902	27/03/51	26/03/54			
VERGNAUD	Robert	07/08/1918	01/09/74	31/08/84			
VERRET	Alexandre	17/10/1902	27/03/51	29/07/63			

Liste des personnalités siégeant depuis 1984 comme représentants des entreprises publiques

AILLERET	François	07/06/1937	01/09/99	actuel mbre				
AUBERT	Jean-Pierre	11/09/1942	01/09/84	31/08/94				
BAILLY	Jean-Paul	29/11/1946	01/09/94	actuel mbre				
BLANCHARD	Francis	21/07/1916	01/09/89	31/08/94				
BLANCHARD-DIGNAC	Christophe	20/11/1953	01/09/04	actuel mbre				
BONNAUD	Jean-Jacques	09/07/1935	01/09/94	31/08/99				
BOUZITAT	Françoise	28/02/1949	01/09/99	31/08/04				
BRUNEL	Jean-Pierre	25/07/1943	01/09/99	actuel mbre				
CALANDRA	Paul	02/10/1938	01/09/84	31/08/94				
CAREIL	Patrick	18/03/1947	01/09/99	31/08/04				
CHASSAGNE	Yvette	28/03/1922	01/09/84	31/08/94				
CHAUVINEAU	Jacques	06/05/1940	01/09/99	31/08/04				
CHERTIER	Dominique-Jean	24/06/1950	01/09/04	actuel mbre				
[d'abord membre de section of	du 01/09/03 au 31/08,	/04]						
	4 4 4							
COTTA	Michèle	15/06/1937	01/09/99	31/08/04				
DAVID	Jacques-Henri	17/10/1943	16/03/96	31/08/99				
DELAPORTE	Pierre	30/07/1928	01/09/94	31/08/99				
DESCOUTURES	Pierre	29/06/1923	12/02/89	31/08/94				
DUPORT	Jean-Pierre	11/07/1942	01/09/04	actuel mbre				
DUTHILLEUL	Anne	12/09/1953	01/09/04	actuel mbre				
ESCANDE	Jean-Paul	19/10/1939	01/09/84	31/08/94				
GADONNEIX	Pierre	10/01/1943	01/09/94	actuel mbre				
GRAFF	Pierre	11/11/1947	01/09/04	actuel mbre				
HADAS-LEBEL	Raphaël	24/04/1940	01/09/94	31/08/99				
IDRAC	Anne-Marie	27/07/1951	01/09/04	01/04/08				
JURGENSEN	Philippe	18/09/1944	27/11/97	31/08/99				
LE FLOCH-PRIGENT	Loïk	21/09/1943	01/09/84	31/08/89				
MAREMBAUD	Olivier	31/08/1952	14/10/08	actuel mbre				
MARTINAND	Claude	02/11/1944	01/09/99	31/08/04				
PECQUEUR	Michel	18/08/1931	01/09/89	12/10/95				
PEYRELEVADE	Jean	24/10/1939	01/09/94	31/08/99				
PIAZZA-ALESSANDRINI		28/07/1938		31/08/99				
[puis représentant comme Personnalité qualifiée du 01/09/99 au 31/08/04]								
PP 4 P 4	3611	00/01/10/0	04 /00 /04	00/40/05				
PRADA	Michel	02/04/1940	01/09/94	03/10/95				
PRATE	Alain	05/06/1928	01/09/94	12/09/97				
QUIN	Claude	01/05/1932	01/09/84	10/11/88				
RENON	Gérard	12/09/1940	01/09/84	28/06/88				
ROUVILLOIS	Philippe	29/01/1935	01/09/94	31/08/99				
RUAULT	Jean	03/04/1918	01/09/84	31/08/89				
TEILLAC	Jean	06/09/1920	01/09/84	10/03/94				
VELITCHKOVITCH	Jean	08/05/1921	01/09/84	31/08/89				
VIAL	Martin	08/02/1954	01/09/99	31/08/04				